



Commission néerlandaise pour
l'évaluation environnementale

Formation en ÉESS | Programme Simandou 2040

**Par: Marc-Antoine Ladouceur, M.Sc,
président, AUDITERRA Consultants inc.
(Canada)**

Présentation PPT préparée avec la collaboration de Jean-Philippe Waaub, professeur, Université du Québec à Montréal (Canada) et consultant, ESA

11 mai 2026

*Bienvenue &
déroulement de la
semaine*

Conakry, 11–13 mai 2026



Pourquoi nous sommes ici ?

- Le Programme Simandou 2040 engage l'ensemble des ministères sectoriels dans une transformation structurelle de la Guinée sans précédent.
- Les BSD sont en première ligne, mais intégrer les dimensions environnementales et sociales dans les politiques, plans et programmes, cela s'apprend.
- Cette formation vous donne les outils pour le faire.



Déroulement de la semaine

Jour 1 — Lundi 11 mai : Fondements et Cadrage à l'ÉESS · Rôle des BSD face à l'ÉESS · Présentation du cas pilote

Jour 2 — Mardi 12 mai : World Café : S'exercer à réaliser une ÉESS ; le cas pilote secteur des mines

Matin : World Café 1 — Diagnostic des tensions inter-piliers à travers un jeu de rôle (enjeux environnementaux , sociaux et économiques + les ODD .

Après-midi: World Café 2 —

Jour 3 — Mercredi 13 mai : Approfondissement AGEE. Préparation de la restitution · Accueil de la délégation nigérienne.

Jour 4 - Jeudi 14 mai : Journée d'échange Guinée–Niger ProVaNi. Échange entre les pairs. Processus de planification et d'évaluation intégrée



L'approche World Café : principes

Le World Café est une méthode de dialogue structuré, conçue pour faire émerger l'intelligence collective d'un groupe.

Comment ça fonctionne :

- Tables thématiques de 4 à 5 personnes (jeu de rôle)
- Rotations entre les tables chaque participant enrichit et hérite des idées des autres
- Des « hôtes de table » assurent la continuité et la mémoire des échanges
- Restitution en plénière : les fils se tissent ensemble
- **Ce que cela produit ici :** Vous passerez du diagnostic des tensions à la construction de scénarios de gouvernance. **Bref, un exercice pratique d'EESS appliqué au secteur extractif guinéen.**





Commission néerlandaise pour
l'évaluation environnementale

L'ÉESS appliquée au secteur des mines

**Par: Marc-Antoine Ladouceur, M.Sc,
président, AUDITERRA Consultants
inc. (Canada)**

Présentation PPT préparée avec la collaboration de
Jean-Philippe Waaub, professeur, Université du Québec
à Montréal (Canada) et consultant, ESA

11 mai 2026

*Particularités, forces et
défis dans le cadre du
Programme Simandou
2040*



Une seule question pour commencer...

Si on vous dit que le Programme Simandou doit construire des routes, créer des emplois, alimenter les villages en eau et protéger les forêts repose sur un important moteur économique ...

...soit celui des mines...

Qu'est-ce que ça implique pour un BSD ?



Une seule question pour commencer

Le secteur extractif (minier) ne touche pas à un seul pilier du Programme Simandou 2040.

Il les traverse tous. Simultanément.

C'est précisément pour cela que **l'Évaluation environnementale et sociale stratégique (ÉESS)** est l'outil privilégié pour la planification du secteur des mines et où le rôle des BSD et des 5 piliers du Programme Simandou sont centraux.



Le secteur minier en Guinée : un moteur aux effets multidirectionnels

Ce que représente le secteur minier

- Environ 21 % du PIB guinéen (2021) (FMIR et BM 2023). C'est donc un moteur économique dominant.
- Plus de 84 % des recettes d'exportation (FMI 2021)
- Simandou : 120 Mt/an de minerai de fer visant, soit environ 7 % de la demande mondiale
- Guinée : 1er exportateur mondial de bauxite (environ 25 % des réserves mondiales)
- Par contre, un secteur peu intégré à l'économie nationale : effets d'entraînement limités sur l'emploi et la diversification (Banque Mondiale, 2025)
- Programme Simandou 2040 : 122 mégaprojets – 200 Milliards USD sur 15 ans



Qu'est-ce que l'ÉESS ?

ÉESS: définitions

Une procédure administrative et technique d'évaluation systémique et interactive des **effets environnementaux, économiques et sociaux** que pourrait générer sur le milieu d'accueil la mise en œuvre d'une **politique, d'un plan, ou d'un programme (PPP)**. Elle repose sur les principes de transparence, de précaution, de participation, et constitue un **outil d'aide à la décision du gouvernement**.

L'ÉESS – un outil d'aide à la décision

- L'ÉESS est un des outils d'aide à la décision, en soutien au gouvernement, dans l'élaboration de ses PPP et auquel les acteurs et autres parties prenantes y contribuent.
- **Le Gouvernement (décideur) peut prendre une décision à la lumière du processus de l'ÉESS mais aussi à la lumière d'autres processus et études stratégiques qu'il a à sa disposition.**

ÉESS: définitions

L'ÉESS est largement reconnue par les dirigeants internationaux comme un outil essentiel pour intégrer les considérations environnementales (et sociales) dans l'élaboration de politiques, plans et programmes (PPP), **favorisant ainsi un développement durable.**

OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE



- ODD1** - Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde
- ODD2** - Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir une agriculture durable
- ODD3** - Donner aux individus les moyens de vivre une vie saine et promouvoir le bien-être à tous les âges
- ODD4** - Veiller à ce que tous puissent suivre une éducation de qualité dans des conditions d'équité et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie
- ODD5** - Réaliser l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles
- ODD6** - Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau
- ODD7** - Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable
- ODD8** - Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous
- ODD9** - Mettre en place une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation
- ODD10** - Réduire les inégalités entre les pays et en leur sein
- ODD11** - Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables
- ODD12** - Établir des modes de consommation et de production durables
- ODD13** - Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions
- ODD14** - Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable
- ODD15** - Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres
- ODD16** - Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable
- ODD17** - Partenariats pour la réalisation des objectifs

Source : lafinancepourtous.com d'après ONU



Les mines face aux 5 piliers : tensions et ODD (Objectifs de développement durable)

PILIER 1 — Agriculture, industrie alimentaire et commerce Pression foncière sur terres ancestrales (ODD 2) — pollution des cours d'eau par la bauxite, Boké (ODD 6) — impact sur la pêche et de l'élevage (ODD 2, 15)

PILIER 2 — Éducation et culture 60 000 emplois construction → 15 000 pérennes : effet falaise (ODD 8) — déscolarisation dans les zones d'orpaillage, Haute-Guinée (ODD 4) — migration non qualifiée, pression sur les services sociaux (ODD 10)

PILIER 3 — Infrastructures, Transport et technologies Corridor 670 km : fragmentation écologique et coupure de territoires agricoles (ODD 11, 15) — réinstallations involontaires sans cadre national de compensation (ODD 1, 16) — conflits mine / élevage transhumant / foresterie (ODD 15)

PILIER 4 — Économie, finances et gouvernance Recettes minières : 2,1 % du PIB (2016–2023) malgré les volumes — transferts de prix, exonérations (ODD 16, 17) — risque de syndrome hollandais (ODD 8) — gouvernance du Fonds souverain Simandou à définir (ODD 16)

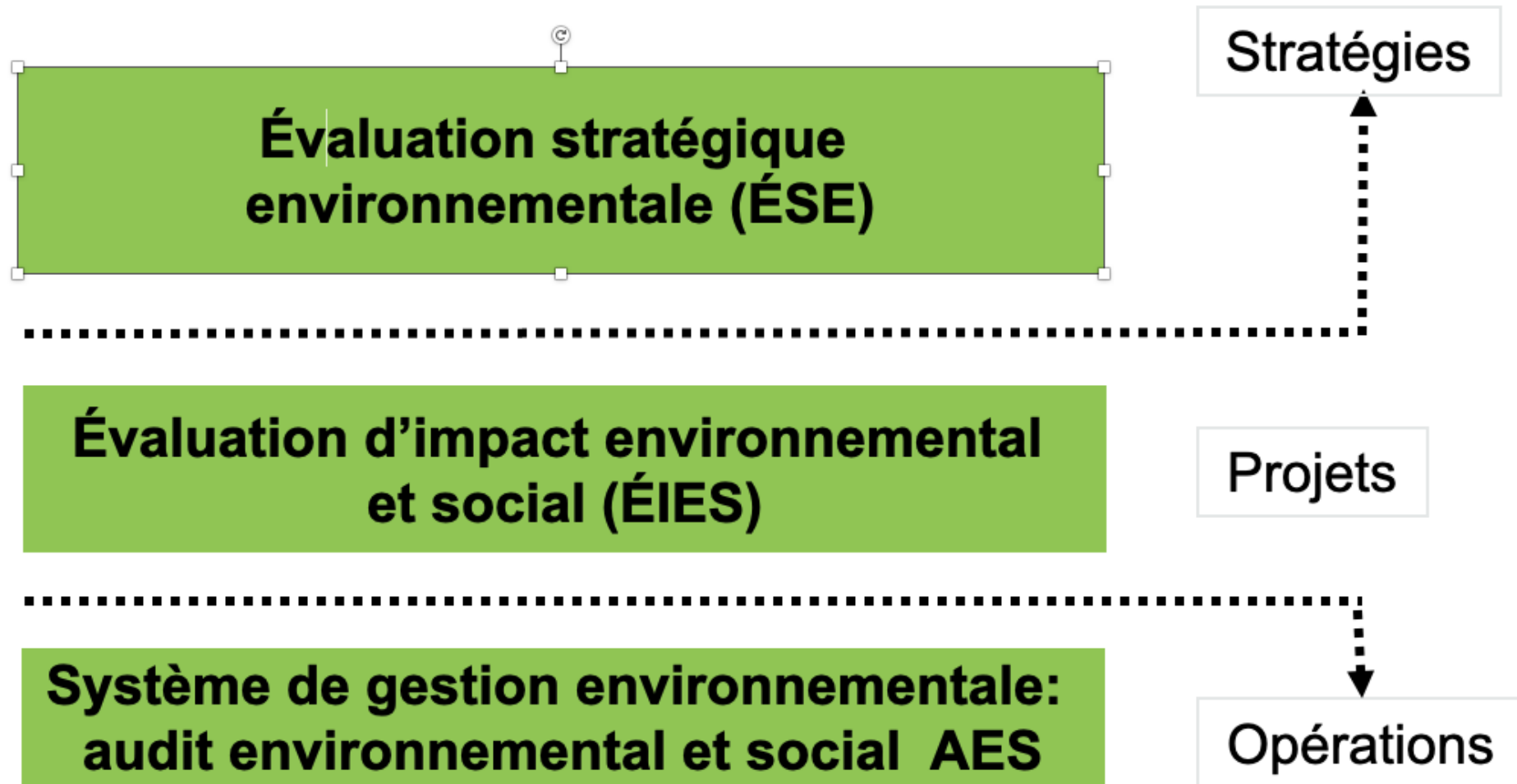
PILIER 5 — Santé et bien-être Chimpanzés de l'Ouest, Pic de Fon (statut CR, UICN) — corridor traversant des agglomérations (ODD 15) — pollution mercure, orpaillage artisanal (ODD 3) — pression sur les bassins versants, (ODD 6) — poussières latéritiques, populations riveraines (ODD 3)



L'ÉESS – un outil d'aide à la décision

- L'ÉESS est un des outils d'aide à la décision, en soutien au gouvernement, dans l'élaboration de ses PPP et auquel les acteurs et autres parties prenantes y contribuent.
- **Le Gouvernement (décideur) peut prendre une décision à la lumière du processus de l'ÉESS mais aussi à la lumière d'autres processus et études stratégiques qu'il a à sa disposition.**

Le système d'évaluation environnementale (ÉE)



Quelle est la différence entre l'ÉESS et l'étude d'impact environnemental et social (ÉIES) ?

- 1) L'ÉESS n'est pas un exercice d'autorisation (« non permitting »)
- 2) L'ÉESS se passe entièrement du côté du service public
- 3) L'ÉESS se fonde sur des référentiels consensuels ou sur une approche par enjeux

Les différences entre l'ÉESS et l'étude d'impact environnemental et social (ÉIES)?

ÉIES	ÉES
Grands projets	Nombreux PPP à portées très variées
Aire d'étude plutôt restreinte	Aire d'étude plus étendue
Enjeux environnementaux et sociaux se rapportant à un site ou un tracé	Enjeux environnementaux et sociaux plus larges et diffus, voire globaux
Public intéressé : surtout la population touchée par le projet	Public intéressé : intervenants plus spécialisés et représentants de la société

Qu'entend-on par "stratégique" en ÉES?



Les décisions prises en regard de propositions de PPP influencent directement la gestion des ressources, l'aménagement du territoire, l'environnement, le développement socioéconomique de secteurs clés et surtout la sélection des projets.



L'ÉESS est un outil d'aide à la décision. Les propositions de PPP font l'objet d'autres types d'évaluations et ont d'autres prérogatives : retombées économiques, marchés, santé publique, le « Politique », etc.

Principes de base de l'EES

Pour fournir de l'information pertinente aux fins de prise de décisions en regard de l'élaboration des politiques, plans ou programmes (PPP). Cela nécessite...

- Informations de bonne qualité
- Participation des parties prenantes
- Prise de décision transparente

Une ÉESS efficace complète la planification (PPP) avec:

L'INFORMATION

Une *évaluation* solide sur des aspects environnementaux, sociaux et économiques

LE PROCESSUS

Un *débat* gouvernemental, et/ou public, le cas échéant, bien structuré, sur ces informations

LA PROCÉDURE

Un *mécanisme* pour intégrer les résultats de l'évaluation et du débat (influence)

Les forces et défis de l'ÉESS dans ce contexte (mines et P. Simandou)

ÉESS dans le secteur minier

ÉESS d'une Politique, d'un Plan ou Programme minier

Exemples d'enjeux à traiter dans le secteur des mines

- Mutualisation ou pas des infrastructures (route d'accès)
- Conflits d'usage avec des espaces de conservation
- Création d'emplois, incluant les emplois locaux (formation)
- Acceptabilité sociale et partage des bénéfices
- Enjeux de développement durable dans un Bassin-versant

Les impacts cumulatifs documentés en Guinée et dans la sous-région sont sévères et structurels dans le secteur minier (1 / 3)

- **Eau et air** : pollution par poussières latéritiques à Boké ; rejets dans les cours d'eau; baisses de la pêche et de l'élevage le long des rivières liées aux opérations bauxite
- **Foncier et déplacements** : expropriations de terres agricoles ancestrales sans indemnisation adéquate.



Les impacts cumulatifs documentés en Guinée et dans la sous-région sont sévères et structurels dans le secteur minier (2/3)

- **Biodiversité** : Simandou est dans la chaîne montagneuse abritant la **Forêt classée de Pic de Fon** (252 km²), partie de l'écosystème de la forêt de Haute-Guinée ... refuge de chimpanzés de l'Ouest. Le tracé ferroviaire de 670 km traverse des zones écologiquement sensibles.
- **Orpillage** : explosion en Haute-Guinée (Siguiri, Mandiana, Kérouané, Dinguiraye, Kissidougou) avec déforestation, pollution mercure, conflits avec les ressortissants burkinabè et maliens, déscolarisation, atteinte à la sécurité alimentaire.



Les impacts cumulatifs documentés en Guinée et dans la sous-région sont sévères et structurels dans le secteur minier (3/3)

- **Emploi volatil** : pic de 60 000+ emplois construction Simandou (2024-2025) ramenés à environ 15 000 emplois opérationnels — « cliff effect » classique des méga-projets, aggravé par l'absence de filets de protection sociale



OPPORTUNITÉS POUR LE SECTEUR DES MINES

- ÉESS = Arrimage aux plans de développement économique des États via le secteur
- ÉESS = Identification en amont des conflits et synergies
- Exigence des marchés et bailleurs de fonds (secteur minier en particulier)
- Forte demande sociétale et des entreprises afin de réaliser des ÉES
- Reconnaissance de l'ÉESS comme le meilleur outil de prise en compte du D.D. (ONU, bailleurs, normes, SMG, ISO et C.C.)
- Processus idéal pour la prise en compte éclairée du D.D. dans les décisions (PPP) et dans les secteurs clés du développement socioéconomique, dont le secteur des mines

3 particularités de l'ÉESS dans le secteur minier

1. Les externalités sont systémiques et s'étalent sur 20–30 ans

Eau, foncier, main-d'œuvre, marchés locaux, biodiversité : aucune ÉIES de projet ne couvre cette échelle.
Seule l'ÉESS offre la vision programmatique nécessaire.

2. Elle évalue des scénarios (ou options), pas seulement des impacts (exemples_

Scénario A : extraction brute, exportation, aucune transformation locale.

Scénario B : raffinage bauxite, pellets fer, aciérie — conditions, coûts, impacts.

Scénario C : Nationalisation des mines

Scénario D : axé sur la transformation des minerais en guinée.

Etc.

3. Elle exige ... et crée ... la coordination inter-ministérielle

C'est là qu'entrent les BSD : pas comme spectateurs, mais comme co-responsables de leurs piliers.



CONTRAINTE À L'ÉESS

- Pression à l'allègement réglementaire
- Mobilisation et vigilance des acteurs et parties prenantes
- Formation et manque d'expertise des acteurs et décideurs
- Réserves du milieu politique ... parfois par méconnaissance (rappelez-vous: l'ÉESS est en soi une étude d'opportunité et un outil d'aide à la décision utile au gouvernement)
- Vision parfois stéréotypée du processus

Les défis

- Exercer un leadership des promoteurs (ministères et minières)
- Intégrer l'ÉESS aux projets de PPP du secteur minier en amont des projets d'exploitation
- Impliquer les acteurs et parties prenantes, incluant les mines
- Former les acteurs : une question de compétences
- Développer des alternatives en co-construction entre les acteurs
- Valoriser les impacts positifs du secteur des mines (économiques, sociaux et envir.)
- Réaliser des ÉESS efficaces et pour bien cadrer les ÉIES
- Favoriser l'acceptabilité environnementale et sociale

Ce que l'ÉESS peut faire, l'ÉIES ne peut pas

- L'ÉESS agit en amont, au niveau des politiques, plans et programmes (PPP)
- L'ÉIES évalue un projet, soit à un moment précis, à une échelle locale
- L'ÉESS ne dispense de l'ÉIES mais la simplifie + acceptabilité sociale des projets



Ce que l'ÉESS peut faire, l'ÉIES ne peut pas

Des fonctions que l'ÉIES ne peut remplir dans un contexte comme Simandou

- Analyser les alternatives (ou scénarios) de politique minière avant les projets
- Évaluer les impacts cumulatifs de plusieurs développements futurs (Simandou + bauxite + or + orpaillage)
- Coordonner l'action inter-ministérielle sur un programme de 15 ans
- Alimenter les ÉIES de projet : les encadrer, les simplifier et favoriser leur acceptabilité sociale

Référence : IGF / IISD / CNEE (2024), Banque mondiale — Guide ÉESS secteur minier



3 défis concrets pour les BSD

Défi 1 La légitimité

- Comment le BSD du Ministère de l'Agriculture pèse face au Ministère des Mines quand les recettes minières financent une bonne pratique Programme ?
- Réponse : l'ÉESS fournit le cadre légal et analytique pour que chaque BSD défende son pilier.



3 défis concrets pour les BSD — Transition vers le Panel

Défi 2 Les données

- L'ÉESS minière requiert des données croisées (eau, foncier, emploi, forêt) que chaque ministère détient en silo.
- La mise en réseau des BSD est la seule réponse opérationnelle.

Défi 3 La temporalité

- Les cycles miniers (20–30 ans) ne correspondent pas aux cycles politiques (5 ans). Les chefs de BSD changent. L'ÉESS, elle, doit perdurer.



Quels sont les 5 points à retenir sur les bénéfices de l'ÉESS ?



Merci !